

Startnotitie regelgeving Zorgprestatiemodel ggz en fz

Datum: 6 november 2019

Status: Vastgesteld door de Bestuurlijke commissie zorgprestatiemodel

Inleiding

In het bestuurlijk overleg Administratieve Lasten spraken partijen in 2018 af:

‘Nieuwe productstructuur: met partijen is afgesproken om de regelgeving op basis van de nieuwe productstructuur vanaf 0 opnieuw op te bouwen. Daarbij zal alleen informatie die strikt noodzakelijk is voor uitoefening van de wettelijke taken van partijen, vanuit de NZa worden gereguleerd. Zo moet het systeem eenvoudig en hanteerbaar blijven met zo min mogelijk administratieve lasten.’
(Programma (Ont)Regel de Zorg, pagina 38)

In de komende periode wordt de regelgeving op geleide van de prestatiestructuur (i.o.) vormgegeven. Dit startdocument beschrijft de beoogde eindproducten, welke uitgangspunten hierbij gelden en welke aanpak (en planning) toegepast wordt.

Eindproducten

De eindproducten van de Werkgroep Regelgeving zijn:

- Beleidsregel prestaties en tarieven g-ggz/gb-ggz/fz
- Regeling g-ggz/gb-ggz/fz
- Tariefbeschikkingen g-ggz/gb-ggz/fz
- Advies over eventuele aanpassingen in de NZa regelgeving die van toepassing zijn zorgverzekeraars.
- Advies van de werkgroep Regelgeving aan het programma over onderwerpen niet die niet in NZa regelgeving worden vastgelegd maar wel elders in veldafspraken of verantwoordingsarrangementen moet worden ingeregeld.

Gezamenlijke uitgangspunten

1. Juiste verplichting op de juiste plek

Strikter onderscheid beleidsregel en nadere regel

De beleidsregel bindt alléén de NZa. Dit ligt anders bij regelingen en tariefbeschikkingen. De regelgeving is leidend voor aanbieders en verzekeraars. Partijen zouden de beleidsregel niet nodig moeten hebben voor de uitoefening van hun taken. De regelingen en beleidsregel ze mogen elkaar niet tegenspreken.

- Partijen werken samen met de NZa toe naar een nadere regel die zelfstandig leesbaar is en met de tariefbeschikking bepalend is voor aanbieders en verzekeraars.

Zuivere toepassing van administratie, declaratie, registratie- en informatieverplichtingen

Binnen de huidige regelgeving lopen verschillende verplichtingen (administratie, declaratie en transparantie) door elkaar heen en worden -mede daardoor- niet altijd zuiver toegepast. Dit kan vervolgens tot discussie tussen aanbieders en verzekeraars leiden.

- Alle partijen uiten de behoefte dat de betreffende indeling en begrippen strikter en consequent worden toegepast. Dit moet dubbelzinnigheden en daaruit voorkomende lastendruk terugdringen.

Belang van beperkte bekostigingsregels

De declaratieverplichtingen van de NZa hebben een digitaal karakter. Als er niet aan voldaan wordt, dan is de declaratie onrechtmatig. Maatwerk in toepassing van regelgeving is hierdoor helaas niet altijd mogelijk. Dit ligt anders voor veldnormen en gedragsregels. Daarbij geldt het principe van 'comply or explain'.

- Partijen spannen zich in om de verplichtingen rondom de nieuwe bekostiging tot het noodzakelijke te beperken. Hiermee neemt de ruimte voor maatwerk en innovatie toe.
- Verplichtingen die noodzakelijk zijn, maar niet noodzakelijk voor de bekostiging via de prestatiestructuur, worden ingebracht op andere tafels (bijvoorbeeld over kwaliteit, ondernemingsvraagstukken, toets op feitelijke en terechte levering, etc.).

2. Administratieve lasten

Wanneer de bekostigingsregels van de NZa beperkter worden, zouden sommige onderwerpen niet langer door de NZa gereguleerd kunnen worden. Voor sommige regels kunnen partijen dit als een gemis ervaren, vanuit de behoefte aan uniformiteit binnen de sector.

- Bij de vraag welke onderwerpen wel en niet in de regelgeving landen, zoeken we naar een balans die door alle partijen als zo optimaal mogelijk wordt ervaren. Als de NZa iets niet regelt, leidt dat mogelijk tot extra regelgeving elders en dat moet worden meegewogen.
- Bij het opstellen van regelgeving wordt de hanteerbaarheid van de regels voor zorgaanbieders en zorgprofessionals nadrukkelijk meegenomen.
- Voor betreffende onderwerpen wordt een issuelijst aangelegd. Beoordeeld wordt welke onderwerpen op deze issuelijst eventueel in regelgeving worden vastgelegd en welke onderwerpen wellicht op een andere manier moeten worden belegd. We vragen de werkgroepen 3. Aanvullende werkafspraken en 4. Controle en verantwoording om deze laatste onderwerpen op te pakken.
- Er is behoefte aan een centraal overzicht van de op aanbieders rustende verplichtingen (kwaliteit, bekostiging, ondernemingszaken, etc.). Met name voor kleine of nieuwe aanbieders lijkt het in de praktijk lastig om het overzicht te krijgen. Dit aandachtspunt reikt verder dan de vier gedefinieerde eindproducten en wordt daarom ten algemene meegegeven aan het programmteam.

3. Uitgangspunten uit de kabinetsreactie van VWS

Partijen nemen bij het vormgeven van de regelgeving de uitgangspunten mee uit de kabinetsreactie op het advies van de Nederlandse Zorgautoriteit over de bekostiging van de geestelijke gezondheidszorg en de forensische zorg (2 juli 2019, kenmerk: 1544338-192343-CZ).